BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

21-04-2020

Broj: JN2-02-07-1-697-7/20
Banja Luka, 16.04.2020.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 83/20 od 10.03. 2020.godine ponuđača „Vrbanja šume" d.o.o. Obodnik bb, 78223 Kotor Varoš protiv postupka: „Javnog poziva za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama broj: 11.09/0906-311/20 od 04.02.2020.godine" ugovornog organa JPŠ „Šume Republike Srpske" a.d. Sokolac ŠG „Vrbanja" Kotor Varoš, Cara dušana 48, 78223 Kotor Varoš, na osnovu člana 93. stav (8), člana 103.stav (1) tačka c), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 16.04.2020.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se**, kao osnovana žalba broj: 83/20 od 10.03.2020.godine ponuđača „Vrbanja šume" d.o.o. Obodnik bb, 78223 Kotor Varoš, a postupak „Javni poziv za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama broj: 11.09/0906-311/20 od 04.02.2020.godine" ugovornog organa JPŠ „Šume Republike Srpske" a.d. Sokolac-Direkcija JP Banja Luka, **poništava u potpunosti**.
2. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača „Vrbanja šume" d.o.o. Obodnik za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 1.666,66 KM.

Obrazloženje

Ponuđač„Vrbanja šume" d.o.o. Obodnik bb, 78223 Kotor Varoš (u daljem tekstu Žalilac) podnio je žalbu broj: 83/20 od 10.03. 2020.godine protiv postupka: „Javnog poziva za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama broj: 11.09/0906-311/20 od 04.02.2020.godine" od strane JPŠ „Šume Republike Srpske" a.d. Sokolac ŠG „Vrbanja" Kotor Varoš, Cara dušana 48, 78223 Kotor Varoš, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:
- da je Ugovorni organ nezakonito sproveo postupak: „Javnog poziva za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama, jer je postavljen kriterij najniže cijene;
- da postupak javne nabavke nije zakonit, jer Žaliocu Ugovorni organ nije dostavio Zapisnik analize i ocjene ponuda;

- da je Ugovorni organ propustio odbaciti ponude ponuđača „EDO“ d.o.o. Lot 8 i „Gora“ d.o.o. Lot 6, jer nisu u Obrascu za cijene ponude popunili stavke popusta;
- da je Ugovorni organ propustio odbaciti ponude ponuđača „EDO“ d.o.o. Lot 8 i „Gora“ d.o.o. Lot 6, jer nisu pravilno numerisali stranice ponude;
- da je Ugovorni organ propustio odbaciti ponude ponuđača „EDO“ d.o.o. Lot 8 i „Gora“ d.o.o. Lot 6, jer ovjerene kopije prve stranice Aktualnog izvoda iz sudskog registra su nepravilno priložene, odnosno prva stranica dokumenta nije ovjerena pečatom nadležnog organa;
- da je Ugovorni organ propustio odbaciti ponude ponuđača „EDO“ d.o.o. jer nije naveden broj protokola ponude;
- da je Ugovorni organ propustio odbaciti ponude ponuđača „EDO“ d.o.o., „UČO“ sp Kneževo, „Gora“ d.o.o. i „Petrović“ d.o.o. jer su nepravilno sastavili Sadržaj ponude.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 1.666,66 KM.

U Izjašnjenju broj: 061/0203-298-4/20 od 20.03.2020.godine Ugovorni organ ističe da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica te neosnovana.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca u žalbi broj: 83/20 od 10.03.2020. godine ponuđača „Vrbanja šume“ d.o.o. Obodnik bb, 78223 Kotor Varoš protiv postupka: „Javnog poziva za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama broj: 11.09/0906-311/20 od 04.02.2020.godine“ ugovornog organa JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac-Direkcija JP Banja Luka, navode u Izjašnjenju broj: 061/0203-298-4/20 od 20.03.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Osnovan je žalbeni navod da je Ugovorni organ nezakonito sproveo postupak: „Javnog poziva za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama, jer je postavljen kriterij najniže cijene.

Tačkom 7. Kriterij za dodjelu ugovora podtačkom 7.1. „Javnog poziva za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama broj: 11.09/0906-311/20 od 04.02.2020.godine, Ugovorni organ je istakao da u skladu sa članom 64. ZJN-a BiH kriterij za dodjelu ugovora je najniža cijena tehnički prihvatljive ponude. Ugovor se dodjeljuje ponuđaču koji je ponudio najnižu ukupnu cijenu tehnički prihvatljive ponude.

Ovako postavljen kriterij za dodjelu ugovora u skladu je sa članom 46. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), odnosno Ugovorni organ dodjeljuje ugovor na osnovu najniže cijene.

Članom 1. stav (1) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije (Službeni glasnik BiH, broj 66/16) istaknuto je da se ovim pravilnikom uređuju uslovi i način korištenja e-aukcije u

postupku dodjele ugovora putem otvorenog i ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja o nabavci i konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, u skladu sa kriterijima za dodjelu ugovora iz člana 64. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14) - u daljem tekstu: Zakon.

Članom 10. stav (2) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije istaknuto je da od 01.01.2020.godine ugovorni organi su dužni za sve postupke javne nabavke iz člana 1. stav (1) ovog pravilnika, kod kojih se koristi najniža cijena kao kriterij za dodjelu ugovora, predvidjeti provođenje e-aukcije u sistemu e-Nabavke.

U konkretnom slučaju obrazloženje Ugovornog organa da je izbor postupka urađen u skladu sa dopisom broj: 04-02-2-4938/2/16 od 04.11.2016.godine Agencije za javne nabavke-Filijala Mostar nije u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer Ugovorni organ dužan je dodjeljivati ugovore o javnoj nabavci robe, usluga i radova primjenjujući postupke definirane ovim zakonom i podzakonskim aktima te ovakva objava obavještenja „Javni poziv za dostavljanje ponuda za učešće u postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B, Zakona o javnim nabavkama, predstavlja bitnu povredu iz člana 103. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 1.666,66 KM je osnovan.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 1.666,66 KM izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN („Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 103.stav (1) tačka c), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Predsjednik Vijeća III:

Radomir Pašić

Dostaviti:

1. „Vrbanja šume" d.o.o. Obodnik bb, 78223 Kotor Varoš,
2. JPŠ „Šume Republike Srpske" a.d. Sokolac ŠG „Vrbanja" Kotor Varoš, Cara dušana 48, 78223 Kotor Varoš,
3. „Gora" d.o.o. Teslić Ul. Karađrđeva b.b. 74270 Teslić
4. a/a.